

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990  
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67  
e-mail: to59@fas.gov.ru  
сайт: www.perm.fas.gov.ru

09.08.2019 № 10443-19

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Лашманова Ю.В.**

614000, г. Пермь, ул. Генерала Черняховского,  
86-18

**ГУ МВД России по Пермскому краю**

614990, г. Пермь, Комсомольский проспект, д.  
74

✓ **МАУ ДО ДЮСШ “Урал-Грейт-Юниор”**

614033, г. Пермь, ул. Куйбышева, 118

**ИП Банников А.Ю.**

614520, Пермский край, Пермский район, с.  
Усть-Тары, ул. Вишневая, 3

**ИП Гавриленко Б.Г.**

614000, г. Пермь, Комсомольский проспект, 30-  
49

**ИП Герман Е.В.**

614000, г. Пермь, ул. Моторостроителей, 8-98

**РЕШЕНИЕ**

по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 059/01/17-557/2019

« 09 » августа 2019 года

г. Пермь

Резолютивная часть решения оглашена « 06 » августа 2019 года  
В полном объеме решение изготовлено « 09 » августа 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

**Председатель Комиссии:**

**Плаксин А.В.**, руководитель Управления;

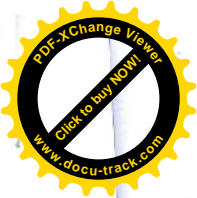
**Члены Комиссии:**

**Белова А.Н.**, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

**Костюк А.В.**, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,  
в отсутствие представителей лиц, участвующих в деле, извещенных о времени и месте рассмотрения дела надлежащим образом,

рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства № 059/01/17-557/2019 по признакам нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в отношении МАО ДО ДЮСШ “Урал-Грейт-Юниор” выразившимся в выборе способа закупки у единственного поставщика при отсутствии на то законных оснований и тем самым созданием преимущественных условий для деятельности указанным хозяйствующим субъектам, что привело или могло привести к недопущению, ограничению или устранению





- договор № 5 от 10.08.2016г. с ИП Герман Е.В. на выполнение работ по циклевке и ремонту дощатых покрытий в спортивном зале на сумму 332 444 рублей (согласно технического задания, локального сметного расчета, утвержденных заказчиком);

- договор № 7 от 22.08.2016г. с ИП Гавриленко Б.Г. на выполнение работ по восстановлению напольного покрытия в спортивном зале на сумму 337 551,06 рублей (согласно технического задания, локального сметного расчета, утвержденных заказчиком);

- договор № 6 от 12.08.2016г. с ИП Банников А.Ю. на поставку строительно-отделочных работ, на сумму 343 634 рубля (согласно спецификации, утвержденной заказчиком).

Указанные договоры заключены в рамках осуществления закупок у единственного поставщика. Сумма по каждому из указанных договоров не превышает 350 000 рублей.

Порядок заключения данной категории договоров регламентирован в Положении о закупке товаров (работ, услуг) Учреждения (далее - Положение) (в редакции, действующей на момент заключения договоров; утв. Решением наблюдательного совета Учреждения (протокол от 26.07.2016 № 7)), согласно п. 5.1.3 которого установлена возможность осуществления закупок неконкурентными способами, в том числе:

Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – способ закупки, проводимый в случаях, когда проведение всех остальных процедур закупок невозможно по тем или иным причинам, при котором Заказчик предлагает заключить договор только одному поставщику (исполнителю, подрядчику);

Закупка малого объема – способ закупки товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую 350 000 рублей с учетом налогов по одной сделке.

Согласно п. 5.2.5 Положения, Закупка у единственного поставщика применяется в случае, если:

1) поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

2) осуществляется оказание услуг водоснабжения, водоотведения, канализации, теплоснабжения, газоснабжения (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), подключение (присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам);

3) заключается договор энергоснабжения или купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии;

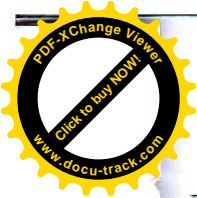
4) осуществляются поставки культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов, включая копии, имеющие историческое, художественное или иное культурное значение, предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофонда и иных аналогичных фондов;

5) возникла потребность в работах или услугах, выполнение или оказание которых может осуществляться исключительно органами исполнительной власти в соответствии с их полномочиями или подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, соответствующие полномочия которых устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации;

6) возникла потребность в определенных товарах, работах, услугах вследствие непреодолимой силы, необходимости срочного медицинского вмешательства, в связи с чем применение иных способов закупки, требующих затрат времени, нецелесообразно. Заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом договор на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в количестве, объеме, необходимых для ликвидации последствий непреодолимой силы или оказания срочной медицинской помощи;

7) необходимо проведение дополнительной закупки и смена поставщика (подрядчика, исполнителя) не целесообразна по соображениям стандартизации или ввиду необходимости обеспечения совместимости с имеющимися товарами, оборудованием, технологией или





подрядчик) в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» или Законом;

18) осуществляется закупка преподавательских услуг у физического лица;

19) осуществляется закупка услуг (работ) по созданию произведений литературы или искусства, у конкретного физического лица или конкретных физических лиц либо на исполнение, а также по изготовлению и поставке декораций, сценических мебели, костюмов (в том числе головных уборов и обуви) и необходимых для создания декораций и костюмов материалов, театрального реквизита, бутафории, грима, постижерских изделий, театральных кукол, необходимых для создания и (или) исполнения произведений;

20) осуществляется закупка услуг по авторскому контролю за разработкой проектной документации объектов капитального строительства, авторскому надзору за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов капитального строительства соответствующими авторами;

21) осуществляется закупка услуг по проведению технического и авторского надзора за проведением работ по сохранению объекта культурного наследия (памятника истории и культуры) народов Российской Федерации авторами проекта;

22) осуществляется закупка услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку, а также с участием в семинарах, конференциях, форумах, выставках, фестивалях, концертах, представлениях и подобных мероприятиях на основании приглашения на указанные мероприятия; при этом к услугам, предусмотренным настоящим пунктом, относятся обеспечение проезда к месту служебной командировки, месту проведения указанных мероприятий и обратно, наем жилого помещения, транспортное обслуживание, обеспечения питания);

23) осуществляется закупка услуг по техническому содержанию, охране и обслуживанию одного или нескольких нежилых помещений, переданных в безвозмездное пользование заказчику, в случае, если данные услуги оказываются другому лицу или лицам, пользующимся нежилыми помещениями, находящимися в здании, в котором расположены помещения, переданные в безвозмездное пользование заказчику;

24) выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ осуществляется бюджетным учреждением за счет денежных и иных средств (за исключением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами на проведение конкретных исследований на условиях, предусмотренных грантодателями.

проведения повышения квалификации, профессиональной переподготовки и стажировки сотрудников Заказчика;

25) возникла потребность в выборе кредитных организаций, в которых учреждение Заказчика может открыть банковские счета;

26) приобретения услуг нотариусов;

27) возникла потребность в страховых услугах;

28) возникла потребность в аренде или покупке недвижимого имущества или аренде оборудования;

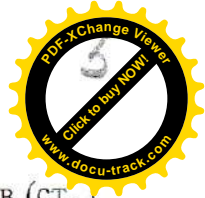
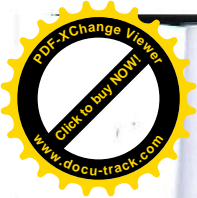
29) приобретения услуг по размещению материалов в средствах массовой информации и в сети Интернет, на сайте учреждения Заказчика;

30) приобретения услуг по созданию и поддержанию сайта учреждения Заказчика или информационных сайтов в интересах учреждения Заказчика.

Рассматриваемые закупки на выполнение реставрационных работ по восстановлению напольного покрытия в спортивном зале не подпадают ни под одно из предусмотренных Положением оснований осуществления закупки у единственного поставщика.

Согласно п. 5.2.6 Положения, Закупка малого объема проводится при закупках товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает 350 000 (Триста пятьдесят) тысяч рублей с





конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (ст. 1 Закона о защите конкуренции).

Согласно п. 1 ст. 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

Товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами (п. 4 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

Хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации (п. 5 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

Конкуренция представляет собой соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п. 7 ст. 4 Закона о защите конкуренции).

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

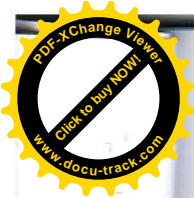
3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (ч. 5 ст. 17 Закона о защите конкуренции).

Перечень антимонопольных запретов, установленных в ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим и распространяется на любые торги, в том числе необязательные в соответствии с законодательством РФ. По смыслу названной статьи, недопустимыми являются любые действия (бездействие) организатора торгов, результатом которых стало либо могло стать ограничение, устранение, недопущение соперничества хозяйствующих субъектов.





недопущение действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции при проведении закупок товаров, работ, услуг, посредством издания внутреннего распорядительного акта (приказа, инструкции и т.п.), содержащего указание должностным лицам, ответственным за проведение закупок товаров, работ, услуг, о необходимости неукоснительного соблюдения требований антимонопольного законодательства, законодательства о закупках товаров, работ, услуг и принятых в соответствии с ним актов.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу антимонопольного органа для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, допустивших установленное нарушение антимонопольного законодательства, к административной ответственности.

5. Основания для принятия других мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии

А.В. Плаксин

Члены Комиссии

А.Н. Белова

А.В. Костюк

Решение и предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в Арбитражный суд Пермского края в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания в порядке, установленном Арбитражным процессуальным кодексом РФ, а также в коллегиальный орган ФАС России.

Костюк А.В.,  
Тел. (342) 235-10-36.